

מדינת ישראל משרד האוצר

כ' באלול התשע"ג
26 באוגוסט 2013
חש. 58601-2013

אל:
עו"ד נעמה קאופמן-פס
מנהלת הסיכונים הראשית
יו"ר ועדת הפטור

הנדון: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם העמותה לתפנית בחינוך - בקשה מספר 544669

1. הועברה לבדיקתנו והמלצתנו בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז של משרד החינוך עם עמותת תפנית מייסודה של קרן רש"י לצורך אספקת שירותי הזנה, בהיקף שלא יעלה על 805,860,723 ₪ מיום 27/08/2013 ועד ליום 26/08/2014, בהתאם לפירוט שלעיל ובהתאם לתקנות הרלוונטיות בחוק חובת המכרזים.


מהות ההתקשרות	תקנה	השתתפות המשרד	היקף ההתקשרות (כולל השתתפות רשויות מקומיות)
הארכת פרויקט ההזנה לפי חוק ארוחה יומית לתלמיד במסגרת תכנית מיל"ת	3(4)(ב)(3)	311,599,706 ₪	422,057,125 ₪
הרחבת התקשרות להפעלת פרויקט ההזנה במסגרת תכנית ציל"ה	3(29)	372,171,184 ₪	383,803,598 ₪

2. המשרד התקשר עם העמותה במסגרת זכייתה במכרז 22/07.09 עבור מתן שירותי הזנה עבור מסגרות יום לימודים ארוך ומיל"ת, החל משנת הלימודים תש"ע. מצ"ב פירוט התקשרויות קודמות: שנה ראשונה (שנת הלימודים תש"ע) מתוקף מכרז 22/7.09, לתקופה 06/09/2009-30/06/2013 ובהיקף של 208,721,350 ₪. שנה שנייה (תשע"א) מתוקף מכרז 22/7.09, לתקופה 04/09/2010-30/06/2011 ובהיקף של 292,725,493 ₪. שנה שלישית (תשע"ב) מתוקף מכרז 22/7.09, לתקופה 01/09/2011-31/08/2012 ובהיקף של 294,161,744 ₪. שנה רביעית (תשע"ג) מתוקף מכרז 22/7.09, לתקופה 27/08/2012-26/08/2013 ובהיקף של 299,205,292 ₪. הרחבת ההתקשרות האחרונה אושרה על ידי ועדת הפטור לתקופה 27/08/2012-31/08/2013 ובהיקף של 459,876,674 ₪.

3. כעת, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עבור הפעלת תכנית מיל"ת לתקופה ובסכומים המפורטים לעיל, ובתנאים הזהים לתנאי ההתקשרות הראשונות. תכנית מיל"ת הינה תכנית להפעלת מסגרות יום לימודיות לתלמידים בסיכון בבתי ספר אשר נמצאים בסולם 5-10 במדרג הטיפוח של משרד החינוך, בהתאם לחוק ארוחה יומית לתלמיד, מספק המשרד גם שירותי הזנה במסגרת התכנית.

4. בנוסף, מבקש המשרד להתקשר עם העמותה בהתאם לתקנת ספק יחיד 3(29) לתקופה ובסכומים המפורטים בסעיף 1 שלעיל, זאת ללא קיום הליך מקדים לבחינת קיומם של ספקים לפי סעיף 3א. תכנית ציל"ה מופעלת בהתאם להחלטת הממשלה מיום 13.5.2013 ליישום מדורג של המלצות ועדת טרכטנברג לסבסוד העשרה בתום יום הלימודים לתלמידים בגילאי 3-9, וכללת מרכיב הזנה לתלמידים.
5. ביום 23/04/2012 אישרה ועדת הרכישות המשרדית יציאה להליך מכרזי עבור כלל שירותי ההזנה ובכלל זה השירותים הנכללים בהתקשרות זו, אך לאור מורכבות המכרז נדרש זמן נוסף להכנתו והוא פורסם רק ביום 08/07/2013. התאריך האחרון להגשת ההצעות נקבע ליום 19/08/2013 וכעת נמצא המכרז בשלב בדיקת ההצעות.
6. לדברי המשרד, הרי שלאור היקף ההתקשרות, כאמור בסעיף 1 לעיל, ומורכבותה (בחירת ספק אשר יבצע התקשרויות ובקרה על ספקים, הפעלת כוח אדם, אבטחת איכות המזון לפי דרישות משרד הבריאות), ובהתחשב במועד פרסומו של המכרז, לא יתאפשר בידי המשרד לבצע התקשרות עם הספק הזוכה והיערכותו לאספקת השירותים כבר בשנת הלימודים תשע"ד.
7. בנוסף, ולאור לוחות הזמנים הקיימים עד לתחילת שנת הלימודים הנוכחית, מבקש המשרד להכיר בעמותה כספק יחיד בהתאם לסעיף 3(29). לדברי המשרד העמותה לתפנית בחינוך מפעילה כיום ספקים בפריסה ארצית והינה בעלת תשתיות מתאימות, ולפיכך במועד זה ולאור העובדה כי מדובר בשירותים הזוהים במהותם לשירותי ההזנה הניתנים במסגרת תכנית מיל"ת, הינה הספק היחיד המסוגל לתת את השירותים בפרק הזמן הקצר שנותר עד לתחילת ההתקשרות. כמו כן מבקש המשרד כי האישור יינתן ללא קיום חובת הליך פרסום מוקדם וזאת מאחר ובתקופה הקצרה שנותרה לתחילת ההתקשרות אין באפשרות המשרד לבצע הליך זה.
8. מצ"ב לוח זמנים להשלמת ההליך המכרזי, בהתאם להתחייבות מנהל האגף, מר חיים הלפרין:
- א. סיום בדיקת ההצעות - עד ליום 30/09/2013
- ב. בחירת ספק זוכה - עד ליום 31/10/2013
- ג. אישור תכנית עבודה וחתימה על ההסכם מול הספק הזוכה - עד ליום 15/12/2013
9. לדברי המשרד בההלטה על תקופת הארכת ההתקשרות התחשב המשרד בהיקפה של ההתקשרות וההיערכות הנדרשת להפעלתה, הכוללת בין היתר העסקת כוח אדם, שכירת מבנים והתקשרויות עם ספקי מזון רבים המחייבים העמדת תשתיות נרחבות. בנוסף, נלקחה בחשבון דרישת המשרד להעסקת אנשי חינוך במינהלת המזון, אשר לא ניתן יהיה להפסיק את העסקתם באמצע שנת הלימודים. לפיכך, בכדי למנוע פגיעה באספקת השירותים והפעלתה הרציפה של התכנית, מבוקש להאריך את ההתקשרות למשך כל שנת הלימודים

10. לאור האמור לעיל, הריני להמליץ על אישור ההתקשרות בפטור ממכרז בכפוף ללוח הזמנים המפורט לביצוע המכרז, בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים.

 במרבה
עדו בן ששון
רפרנט משרדים חברתיים

העתק:
רו"ח יאיר טל - סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר
גבי יעל פריש - רכזת משרדים חברתיים, משרד האוצר

